

E-mail z dnia:  
23.01.2024 r.

Znak:

Nasz znak:  
ZD.8010.1.2024

Data:  
01.02.2024 r.

**Sprawa: otwarty konkurs ofert na wybór realizatora „Programu polityki zdrowotnej z zakresu wczesnego wykrywania wad wzroku u dzieci z powiatu poznańskiego” w 2024 r.**

W związku z ogłoszonym w dniu 30.01.2024 r. otwartym konkursem ofert na wybór realizatora „Programu polityki zdrowotnej z zakresu wczesnego wykrywania wad wzroku u dzieci z powiatu poznańskiego” w 2024 r. wpłynęły do ogłaszającego konkurs pytania dotyczące realizacji ww. Programu.

**Pytanie nr 1.** Oferent zakłada organizację spotkań edukacyjnych dla 6 tys. rodziców i opiekunów dzieci na terenie 17 gmin powiatu. Oferent poniesie nakłady niezbędne dla zapewnienia możliwości udziału w nich dla 6 tys. os.

Czy w sytuacji gdy pomimo starań, pracy oraz poniesienia nakładów z tego tytułu na spotkaniach pojawi się tylko 100 osób łącznie - czy Instytucja zaakceptuje i rozliczy wszystkie poniesione wydatki związane z organizacją tych spotkań (zakładając spełnianie kryteriów formalno-rachunkowych) pomimo udziału 100 os. zamiast 6 000?

**Odpowiedź na pytanie nr 1:** W Programie założono, że **działaniami edukacyjnymi zostanie objętych ok. 6000 osób dorosłych** tj. rodziców/opiekunów prawnych dzieci z klas I szkół podstawowych oraz nauczycieli klas I szkół podstawowych z powiatu poznańskiego (**zakłada się, że ww. osoby będą odbiorcami min. jednej z form edukacji tj. spotkań informacyjno-edukacyjnych, filmu edukacyjnego, ulotek**).

Wykonawca Programu zobowiązany jest do zrealizowania wszystkich elementów działań informacyjno-edukacyjnych, czyli przeprowadzenie w każdej gminie spotkania informacyjno-edukacyjnego, przygotowania filmu edukacyjnego oraz opracowania, wydrukowania oraz rozdystrybuowania ulotek edukacyjnych.

Powyższe założenie zostanie osiągnięte w sytuacji, gdy np. w spotkaniach będzie uczestniczyć 340 osób, z filmem zapozna się 100 osób, a ulotki zostaną rozdystrybuowane wśród 5560 osób. Zgodnie z § 9 ust 1. pkt 1 lit. c „Szczegółowych warunków konkursu ofert” stanowiących załącznik nr 2 do Uchwały Nr 4669/2024 Zarządu Powiatu w Poznaniu z dnia 18.01.2024 r. w sprawie: ogłoszenia otwartego konkursu ofert na wybór realizatora „Programu polityki zdrowotnej z zakresu wczesnego wykrywania wad wzroku u dzieci z powiatu poznańskiego” w 2024 r. (zwane dalej „Szczegółowymi warunkami konkursu”) ulotki mają zostać dystrybuowane **m.in.** podczas organizowanych spotkań informacyjno-edukacyjnych, ale również w szkołach podstawowych podczas np. tzw. wywiadówek. Zapis ten nie wyklucza również innych kanałów dystrybucji ulotek.

**W Programie nie wskazano planowanej liczby osób uczestniczących w spotkaniach informacyjno-edukacyjnych, w tym nie wskazano, że ma w nich uczestniczyć 6 tys. osób. Wykonawca nie ma realnego wpływu na liczbę osób uczestniczących w ww. spotkaniach.**

W odniesieniu do kwestii rozliczania kosztów organizacji spotkań informacyjno-edukacyjnych są one kosztami pośrednimi, a więc ich rozliczenie nie jest warunkowane liczbą osób w nich uczestniczących.

**Pytanie nr 2.** Jednym z kryteriów złożenia oferty jest bycie podmiotem leczniczym zgodnie z ustawą o działalności leczniczej. Fundacja spełnia takie wymogi zgodnie z art 4, ust. 1 pkt 5 ww. ustawy: *"fundacje i stowarzyszenia, których celem statutowym jest wykonywanie zadań w zakresie ochrony zdrowia i których statut dopuszcza prowadzenie działalności leczniczej"*.

Czy w związku z powyższym zapisem Organizator konkursu dopuszcza Fundację jako głównego oferenta? Ewentualnie jako partnera? Jeśli nie prosimy o wskazanie podstawy wg. której Fundacja nie może być głównym oferentem lub partnerem.

**Odpowiedź na pytanie nr 2:** Zgodnie z § 1 ust. 4 „Szczegółowych warunkach konkursu ofert” w konkursie mogły wziąć udział **wyłącznie podmioty wykonujące działalność leczniczą** w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2023 r. poz. 991 ze zm.), **posiadające w swojej strukturze poradnię okulistyczną (zgodnie z rejestrem podmiotów wykonujących działalność leczniczą, na dzień ogłoszenia konkursu) oraz posiadające doświadczenie w diagnozowaniu i leczeniu wad wzroku u dzieci.**

**Z uwagi na powyższe w konkursie mogą wziąć udział fundacje czy stowarzyszenia, jeśli spełniają kryteria określone w art. 4 ust. 1 pkt. 5 oraz art. 103 ustawy o działalności leczniczej.**

Jednocześnie należy podkreślić, iż na podstawie § 6 ust. 4 „Szczegółowych warunków konkursu ofert” **oferta niespełniająca warunków konkursu oraz niezawierająca wszystkich wymaganych załączników zostanie odrzucona z przyczyn formalnych i nie podlega ocenie, o której mowa w § 14.**

W myśl § 1 ust. 4 „Szczegółowych warunków konkursu ofert” dopuszcza się możliwość złożenia oferty w partnerstwie, w sytuacji gdy podmiot wykonujący działalność leczniczą w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2023 r. poz. 991 ze zm.), nie posiada w swojej strukturze poradni okulistycznej oraz nie posiada doświadczenia w diagnozowaniu i leczeniu wad wzroku u dzieci, pod warunkiem, że Partner tj. podmiot wykonujący działalność leczniczą w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2023 r. poz. 991 ze zm.), posiadający w swojej strukturze poradnię okulistyczną (zgodnie z rejestrem podmiotów wykonujących działalność leczniczą, na dzień ogłoszenia konkursu) oraz posiadający doświadczenie w diagnozowaniu i leczeniu wad wzroku u dzieci, zapewni realizację świadczeń zdrowotnych tj. Programu w zakresie działań diagnostycznych, o którym mowa w § 9 ust. 1 pkt. 2 „Szczegółowych warunków konkursu ofert”.

Ponadto, warto nadmienić, że w związku z realizacją umowy o realizacji Programu, Wykonawca może pozyskać innych kontrahentów, którzy na jego zlecenie będą wykonywać poszczególne działania wynikające z realizacji Programu (np. opracowanie ulotek, koordynacja Programu, obsługa księgowa itp.). Jednocześnie należy podkreślić, że Wykonawca ponosi pełną odpowiedzialność za realizację umowy i rozlicza się z kontrahentami za realizację zadań w ramach otrzymanej dotacji.

**Pytanie nr 3.** W przypadku gdy Ofertę składa podmiot będący poradnią okulistyczną (Lider), która wg. oferty ma świadczyć usługi badań pogłębionych wg stawki w ofercie - jaka będzie prawidłowa forma poświadczenia realizacji takiej usługi w ramach Programu?

Czy w celu poświadczenia realizacji usługi podmiot taki może wystawić i rozliczyć wewnętrzną notę księgową?

**Odpowiedź na pytanie nr 3:** Sposób dokumentowania poniesionych wydatków w ramach Programu powinien być zgodny z obowiązującymi przepisami ustawy o rachunkowości tj. za pomocą dowodów księgowych obcych np. faktur, rachunków czy umów zlecenia - w sytuacji kiedy oferent kupuje określone usługi z zewnątrz, bądź dowodami własnymi np. listą płac – w sytuacji kiedy zadanie jest wykonywane bezpośrednio przez oferenta. W sytuacji kiedy zadanie realizuje partner wskazany w ofercie, wydatki poniesione przez partnera powinny być refakturowane bądź przenoszone przy pomocy rachunków bądź not księgowych na oferenta, a następnie rozliczane z dotacji. W sytuacji partnerstwa zasady ponoszenia i rozliczania kosztów powinna regulować umowa o partnerstwie.

Ponadto należy dodać, iż zgodnie z § 4 ust. 9 pkt. 3 umowy (wzór) stanowiącej załącznik nr 3 do uchwały ws. ogłoszenia konkursu, do rozliczenia dotacji należy załączyć potwierdzone za zgodność z oryginałem dwustronne kopie faktur, rachunków lub innych dowodów księgowych potwierdzających poniesione przez *Wykonawcę* wydatki związane z realizacją niniejszej umowy wraz z udokumentowaniem zapłaty. Wykonawcą w rozumieniu umowy jest zawsze oferent-lider, z którym zawarta jest umowa dotacji.

Maciej Matuszewski  
Dyrektor Wydziału Spraw Społecznych i Zdrowia  
Starostwa Powiatowego w Poznaniu  
(dokument podpisany  
kwalifikowanym podpisem elektronicznym)